

Правовой статус «приемной семьи» в законодательстве



Правовой статус семьи - это совокупность прав, свобод, обязанностей и гарантий их реализации, установленные Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством, а также законами и иными нормативно-правовыми актами субъектов Российской Федерации.

С целью определения правовых основ приёмной семьи и выделения социальных гарантий, предоставляемых государством детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, рассмотрим основные документы международного и федерального уровней.

В 1923 г. Международный союз спасения детей подготовил Женевскую декларацию прав ребёнка.

Декларация - это объявление, заявление правительства, а Женевской назвали её по месту её принятия - город Женева.

Это был первый документ о защите детей, в котором не были охвачены все стороны жизни ребёнка, его права были определены недостаточно чётко.

Позже принимались всё новые и новые декларации, а именно: «Всеобщая декларация прав человека» (1948 г.); «Декларация прав ребёнка» (1959 г.).

Правительства различных государств увеличили внимание вопросу защиты детей.

Кроме того, среди документов, на основании которых существуют альтернативные формы семейной заботы, в том числе и приёмная семья, первым является **Конвенция о правах ребёнка** (принята Генеральной ассамблеей ООН 20 ноября 1989 года, вступила в силу 2 сентября 1990 года). Данный документ подчёркивает, что «семья как основной ячейке общества и естественной среде для роста и благополучия всех её членов и особенно детей, должны быть предоставлены необходимые защита и

содействие, с тем, чтобы она могла полностью возложить на себя обязанности в рамках общества, признавая, что ребёнку для полного и гармоничного развития его личности необходимо расти в семейном окружении, атмосфере счастья, любви и понимания...»;

- ч. 2 ст.3 гласит «Государства-участники обязуются обеспечить ребёнку такую защиту и заботу, которые необходимы для его благополучия, принимая во внимание права и обязанности его родителей, опекунов и других лиц, несущих за него ответственность по закону, и с этой целью принимают все соответствующие законодательные и административные меры»;

- ч. 3 ст.24 «Государства-участники принимают любые эффективные и необходимые меры с целью упразднения традиционной практики, отрицательно влияющей на здоровье детей»;

- ч.1 ст.28 «Государства-участники принимают меры по содействию регулярному посещению школ детьми и снижению числа учащихся, покинувших школу»;

- ст. 20.1. «Ребенок, который временно или постоянно лишен своего семейного окружения или который в его собственных наилучших интересах не может оставаться в таком окружении, имеет право на особую защиту и помощь, предоставляемые государством».

Конституция Российской Федерации принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года ч.1 ст.38 определяет «Материнство и детство, семья находятся под защитой государства».

Семейный Кодекс Российской Федерации утверждён Государственной Думой, вступил в силу 1 марта 1996 года и содержит следующие статьи:

- ст. 54 п.2 «Каждый ребёнок имеет право жить и воспитываться в семье, насколько это возможно, право знать своих родителей, право на их заботу, право на совместное с ними проживание.

Ребёнок имеет права на воспитание своими родителями, обеспечение его интересов, всестороннее развитие, уважение его человеческого достоинства.

При отсутствии родителей, при лишении их родительских прав и в других случаях утраты родительского попечения право ребёнка на воспитание в семье обеспечивается органом опеки и попечительства...».

Гл.19 ст. 124-144 устанавливают порядок усыновления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей гражданами, так:

- ст.137 устанавливает правовые последствия усыновления ребёнка. Усыновлённые дети и их потомство по отношению к усыновителям и их родственникам приравниваются в личных имущественных и неимущественных правах и обязанностях к родственникам по происхождению. Усыновители являются законными представителями несовершеннолетнего усыновлённого ребёнка и выступают в защиту его прав и интересов в отношениях с любыми физическими и юридическими лицами;

- решение суда об установлении усыновления ребёнка является единственным основанием наступления правовых последствий;

- ст.138. Ребёнок, имеющий к моменту своего усыновления право на пенсию и пособия, полагающиеся ему в связи со смертью родителей, сохраняет это право и при его усыновлении.

- ст.140 п.1 Отмена усыновления ребёнка производится в судебном порядке;

- ст.141. Основание к отмене усыновления ребёнка - уклонение от выполнения возложенных родительских обязанностей, злоупотребление родительскими правами, жестокое обращение с ребёнком, хронический алкоголизм и наркомания родителей.

Гл. 20 ст.145-146, 148-148.1 «Опека и попечительство над детьми»:

ст. 145. Опекa и попечительство устанавливается над детьми, оставшимися без попечения родителей, в целях их содержания, воспитания и образования, а также защиты их прав и интересов. Опекa устанавливается над детьми, не достигшими возраста 14 лет. Попечительство устанавливается над детьми в возрасте от 14 до 18 лет. Устройство ребенка под опеку и попечительство осуществляется с учетом его мнения. Назначение опекуна ребенку, достигшему возраста 10 лет, осуществляется с его согласия. Передача братьев и сестер под опеку или попечительство разным лицам не допускается, за исключением случаев, если такая передача отвечает интересам ребенка.

- ст.146. Опекунами детей могут назначаться только совершеннолетние дееспособные лица;

- ст.148. Дети, находящиеся под опекой, имеют право на воспитание в семье опекуна, заботу, совместное с ним проживание, причитающиеся им алименты, пенсии, пособия и другие социальные выплаты; сохранение права собственности на жилое помещение или права пользования жилым помещением, а при отсутствии жилого помещения имеют право на получение жилого помещения в соответствии с жилищным законодательством; защиту от злоупотреблений со стороны опекуна.

- ст.148.1. Права и обязанности опекуна или попечителя ребенка возникают в соответствии с ФЗ «Об опеке и попечительстве». При этом родители ребенка или лица, их заменяющие, утрачивают свои права и обязанности. Опекун или попечитель не вправе препятствовать общению ребенка с его родителями или другими родственниками, за исключением случаев, если такое общение не отвечает интересам ребенка. Имущественные права и обязанности опекуна и попечителя определяются гражданским законодательством.

Гл.21 ст.152-153.2 «Приёмная семья»:

- ст.152. Приёмной семьёй признаётся опека или попечительство над ребёнком или детьми, которые осуществляются по договору о приёмной семье, заключаемому между органом опеки и попечительства и приёмными родителями или приёмным родителем, на срок, указанный в этом договоре;

- ст.153. Приёмными родителями могут быть супруги, а также отдельные граждане, желающие принять ребёнка или детей на воспитание. Лица, не состоящие в браке между собой, не могут быть приёмными родителями одного и того же ребёнка. Подбор и подготовка приёмных родителей осуществляется органами опеки и попечительства. Приёмные родители по отношению к принятому на воспитание ребёнку или детям осуществляют права и исполняют обязанности опекуна или попечителя и несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на них обязанностей в порядке и на условиях, которые предусмотрены федеральным законом и договором;

- ст.153.1. Договор о приёмной семье должен содержать сведения о ребёнке или детях, передаваемых на воспитание в приёмную семью (имя, возраст, состояние здоровья, физическое и умственное развитие), срок действия такого договора, условия содержания, воспитания и образования ребёнка или детей, права и обязанности приёмных родителей, права и обязанности органа опеки и попечительства по отношению к приёмным родителям, а также основания и последствия прекращения такого договора. Размер вознаграждения, причитающегося приёмным родителям, размер денежных средств на содержание каждого ребёнка, а также меры социальной поддержки, предоставляемые приёмной семье в зависимости от количества принятых на воспитание детей, определяются договором о приёмной семье в соответствии с законами субъектов Российской Федерации;

- ст.153.2. Договор о приёмной семье прекращается по основаниям, предусмотренным гражданским законодательством для прекращения обязательств, а также в связи с прекращением опеки или попечительства. Приёмные родители вправе

отказаться от исполнения договора о приемной семье при наличии уважительных причин (болезнь, изменение семейного или имущественного положения, отсутствие взаимопонимания с ребенком или детьми, наличие конфликтных отношений между детьми и другие). Орган опеки и попечительства вправе отказаться от исполнения договора о приемной семье в случае возникновения в приемной семье неблагоприятных условий для содержания, воспитания и образования ребенка или детей, возвращения ребенка или детей родителям либо усыновления ребенка или детей. Если основанием для расторжения договора о приемной семье послужило существенное нарушение договора одной из сторон по ее вине, другая сторона вправе требовать возмещения убытков, причиненных расторжением этого договора.

Постановление Правительства Российской Федерации от 29 марта 2000 г. № 275 «Правила передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществление контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации»:

- п.22. Контрольное обследование условий жизни и воспитания усыновлённого ребёнка проводится специалистом по охране детства органа опеки и попечительства ежегодно, в течение 3 лет после установления усыновления. Необходимость проведения контрольных обследований по истечении 3 лет определяется органом опеки и попечительства индивидуально в соответствии с конкретной ситуацией, складывающейся в семье усыновлённого ребёнка проводится с сохранением тайны усыновления;

- п.23. По результатам контрольного обследования специалист по охране детства органа опеки и попечительства, посещавший семью, составляет отчёт об условиях жизни и воспитания усыновленного ребёнка. В отчёте должны быть отражены сведения о состоянии здоровья ребёнка, обучении, его эмоциональном и поведенческом развитии, навыках самообслуживания, внешнем виде и взаимоотношениях в семье.

Федеральный закон «Об опеке и попечительстве» от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ:

- ст. 17. Подопечные не имеют права собственности на имущество опекунов или попечителей, а опекуны или попечители не имеют права собственности на имущество подопечных, в том числе на суммы алиментов, пенсий, пособий и иных предоставляемых на содержание подопечных социальных выплат;

- ст. 25. Опекун или попечитель ежегодно не позднее 1 февраля текущего года, если иной срок не установлен договором об осуществлении опеки или попечительства, представляет в орган опеки и попечительства отчёт в письменной форме за предыдущий год о хранении, об использовании имущества подопечного и об управлении имуществом подопечного с приложением документов (копий товарных чеков, квитанций об уплате налогов, страховых сумм и других платёжных документов).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 423 утверждены «Правила подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан, либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах»:

- Заключение о возможности гражданина быть опекуном действительно в течение 2 лет со дня его выдачи и является основанием для обращения гражданина, выразившего желание стать опекуном, в установленном законом порядке в орган опеки и попечительства по месту своего жительства, в другой орган опеки и попечительства по

своему выбору или в государственный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей.

- На воспитание в приёмную семью передаётся ребёнок, оставшийся без попечения родителей.

- Количество детей в приёмной семье, включая родных и усыновленных детей, не превышает, как правило, 8 человек.

- Приёмные родители (приёмный родитель) являются законными представителями принятого на воспитание ребёнка и вправе выступать в защиту его прав и законных интересов в любых отношениях без специального полномочия.

- Передача в приёмную семью ребёнка, достигшего 10 лет, осуществляется только с его согласия.

- Контроль за условиями жизни и воспитания ребёнка (детей) в приёмной семье осуществляется в соответствии с Правилами осуществления органами опеки и попечительства проверки условий жизни несовершеннолетних подопечных, соблюдения опекунами или попечителями прав и законных интересов несовершеннолетних подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнения опекунами или попечителями требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей.

Важнейшей обязанностью гражданина является соблюдение Конституции Российской Федерации и законов.

В первую очередь следует рассмотреть личные права и свободы ребенка, поскольку они принадлежат каждому с момента рождения, являются неотчуждаемыми и естественными, связанными с индивидуальной, частной жизнью каждого человека, независимо от наличия либо отсутствия гражданства.

В освоении прав и обязанностей несовершеннолетних с рождения до совершеннолетия поможет содержание, предложенное в таблице.

Возраст ребёнка	Права, ответственность
С рождения	- право на жизнь (ст. 6 Конвенции ООН о правах ребёнка, ч. 1 ст. 20 Конституции РФ); - право на имя (ст. 7 Конвенции ООН о правах ребёнка, ст. 58 Конституции РФ); - право на всестороннее развитие и уважение человеческого достоинства (ст. 27 Конвенции ООН о правах ребёнка).
С рождения	- право на защиту своих прав и законных интересов родителями, органами опеки и попечительства, прокурором и судом (ст. 56 СК РФ); - право на самостоятельное обращение в орган опеки и попечительства за защитой своих прав; - право быть заслушанным в ходе любого судебного или административного разбирательства (ст. 12 Конвенции ООН о правах ребенка, ст.57 СК РФ)
С рождения	- право жить и воспитываться в семье (ст. 54 СК РФ); - имущественное право ребенка (ст. 27 Конвенции ООН о правах ребёнка, 60 СК РФ).
С рождения	- право на гражданство (ст. 7 Конвенции ООН о правах ребёнка).

С рождения	- право на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения и средствами лечения болезней и восстановления здоровья (ст. 24 Конвенции ООН о правах
С рождения	- право на отдых и досуг; - право на всестороннее участие в культурной и творческой жизни (ст. 31 Конвенции ООН о правах ребёнка); - право защиты от экономической эксплуатации (ст. 32 Конвенции ООН о правах ребёнка).
С рождения	- право на защиту от незаконного употребления наркотических средств и психотропных веществ и использование в противозаконном производстве таких веществ и торговли ими (ст. 33 Конвенции ООН о правах ребёнка).
С рождения	- право на защиту от сексуальной эксплуатации (ст. 34 Конвенции ООН о правах ребёнка).
С рождения	- право на защиту от похищения, торговли или контрабанды (ст. 35 Конвенции ООН о правах ребёнка).
С 6 лет	- право на образование; - обязанность получить основное общее образование (ст. 43 Конституции РФ).
С 6 лет	- право на совершение мелких бытовых сделок (ст. 28 ГК РФ).
С 8 лет	- право быть членом и участником детского общественного объединения (ст. 19 Закона «Об общественных объединениях»).
С 8 лет	- ответственность в виде помещения в специальное учебно-воспитательное учреждение открытого типа (Закон РФ № 120 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»).
С 10 лет	- право давать согласие на изменение своего имени и фамилии, на восстановление родителя в родительских правах, на усыновление или передачу в приёмную семью (ст. 134 СК РФ).
С 11 лет	- ответственность в виде помещения в специальное воспитательное учреждение для детей и подростков (спецшкола, специнтернат и т.п.) с девиантным (общественно опасным) поведением (Закон РФ № 120 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений
С 14 лет	- право давать согласие на изменение своего гражданства (ст. 9 Закона «О гражданстве РФ»).
С 14 лет	- право отмены усыновления (ст. 142 СК РФ); - право требовать установления отцовства в отношении своего ребёнка в судебном порядке (ст. 62 СК РФ).
С 14 лет	- - право без согласия родителей распоряжаться заработком (стипендией) и иными доходами; - право без согласия родителей осуществлять права автора результата своей интеллектуальной деятельности; - право самостоятельно совершать некоторые сделки, а также нести ответственность по заключённым сделкам (ст. 26 ГК РФ); - самостоятельная гражданская ответственность за причиненный вред (ст. 1074 ГК РФ).

С 14 лет	- право самостоятельно обращаться в суд для защиты своих интересов (ст. 56 СК РФ).
С 14 лет	- право быть принятым на работу в свободное от учёбы время для выполнения лёгкого труда (ст. 63 ТК РФ); - право работать не более 24 часов в неделю (ст. 92 ТК РФ); - право на поощрение за труд (ст. 191 ТК РФ); - право на ежегодный оплачиваемый отпуск продолжительностью 31 календарный день в удобное для ребёнка время (ст. 267 ТК РФ); - право на объединение в профсоюзы; - обязанность работать добросовестно, соблюдать трудовую дисциплину (ст. 21 ТК РФ); - дисциплинарная ответственность за нарушение трудовой дисциплины (ст. 192 ТК РФ); - материальная ответственность работника (ст. 242 ТК РФ).
С 14 лет	- обязанность иметь паспорт (Постановление Правительства РФ «Об утверждении положения о паспорте гражданина РФ).
С 14 лет	- уголовная ответственность за преступления, предусмотренные ст. 20 УК РФ).
С 15 лет	- право быть принятым на работу в случаях получения основного общего образования либо оставления его в соответствии с законодательством (ст. 63 ТК РФ).
С 16 лет	- право вступить в брак при наличии уважительной причины с разрешения органа местного самоуправления (ст. 13 СК РФ); - право самостоятельно осуществлять родительские права (ст. 62 СК РФ).
С 16 лет	- право работать не более 35 часов в неделю (ст. 92 ТК РФ).
С 16 лет	- юноши, работающие в организациях и не прошедшие подготовку по основам военной службы в образовательных учреждениях, привлекаются к занятиям по основам военной службы (ст. 13 Закона РФ «О воинской обязанности и военной службе»).
С 16 лет	- Административная ответственность (ст. 2 КоАП РФ).
С 16 лет	- Право заключать трудовой договор (ст. 63 ТК РФ).
С 17 лет	- обязанность юношей встать на воинский учёт (пройти комиссию в военкомате и получить приписное свидетельство) (ст. 9 Закона РФ «О воинской обязанности и военной службе»).
С 18 лет	- право на вступление в брак (ст. 13 СК РФ).
С 18 лет	- право избирать и голосовать на референдуме, участвовать в иных избирательных действиях (Закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ»).
С 18 лет	- право на управление легковым автомобилем (ст. 26 закона «О безопасности дорожного движения»).

С 18 лет	- право быть учредителем, членами и участниками общественных объединений (ст. 19 Закона «Об общественных
С 18 лет	- воинская обязанность для юношей (ст. 59 Конституции РФ, ст. 22 Закона РФ «О воинской обязанности и военной службе»).
С 18 лет	- полная материальная ответственность работника (ст. 242 ТК РФ).
С 18 лет.	- полная уголовная ответственность (ст. 20 УК РФ).

Игнатенко С.И., юрисконсульт,
Маврер С.А., заведующий отделом развития замещающего
семейного устройства Алтайского краевого центра ППМС-помощи